

IMMEDIATAMENTE ESAMINATA



CITTA' DI BAGHERIA
Città Metropolitana di Palermo
Deliberazione della Giunta Municipale

DELIBERAZIONE N. 196 **del** 19/09/2018 **ORE** 18,50

OGGETTO	“Approvazione schema di contratto di servizio per l'affidamento in “house providing” ai sensi dell’art. 192 del D.lgs. 50/2016 alla Società A.M.B. S.p.A. Azienda Multiservizi Comune di Bagheria, della gestione del servizio rifiuti.”
----------------	--

INTERVENUTI

Presidente: _____

Componenti:

	P.	A.	FIRMA	
Cinque Patrizio	X		SINDACO <i>Patrizio Cinque</i>	Impegno provvisorio della Spesa Da parte dell'ufficio Ragioneria Li, _____ Dirigente SS.FF. _____
Atanasio Fabio	X		VICE SINDACO <i>Fabio Atanasio</i>	Impegno definitivo ed attestato di disponibilità della Ragioneria Esercizio _____ Cap. _____ Interv. _____
Aiello Romina	X		Assessore <i>Romina Aiello</i>	_____
Maggiore Maria Laura	X		Assessore <i>Maria Laura Maggiore</i>	Disponibilità € _____ Li, _____ Dirigente SS.FF. _____
Puleo Maria	X		Assessore <i>Maria Puleo</i>	Osservazioni della Segreteria: _____
Baiamonte Gaetano	X		Assessore <i>Gaetano Baiamonte</i>	Li, _____
Tomasello Alessandro	X		Assessore <i>Alessandro Tomasello</i>	Il Segr. Comunale _____

L'Assessore proponente Il proponente e relatore della proposta Il dirigente di Settore Il Segretario Comunale

Il Sindaco - Pres. con la partecipazione del Segretario Comunale Dot. ssa ANATO DANIELA MARIA, accertato il numero legale degli intervenuti, dichiara aperta la seduta.

LA GIUNTA COMUNALE

Richiamata la proposta prot. n. 63025 del 19/09/2018 avente per oggetto "Approvazione schema di contratto di servizio per l'affidamento in "house providing" ai sensi dell'art. 192 del D.lgs. 50/2016 alla Società A.M.B. S.p.A. Azienda Multiservizi Comune di Bagheria, della gestione del servizio rifiuti."

Esaminata la relativa proposta deliberativa;

Ritenuta la propria competenza in merito;

Visti i pareri di competenza espressi in merito;

Con voti unanimi e favorevoli espressi nei modi di legge;

DELIBERA

Di approvare la superiore proposta avente per oggetto "Approvazione schema di contratto di servizio per l'affidamento in "house providing" ai sensi dell'art. 192 del D.lgs. 50/2016 alla Società A.M.B. S.p.A. Azienda Multiservizi Comune di Bagheria, della gestione del servizio rifiuti."

DICHIARARE il presente atto, con separata ed unanime votazione favorevole, **immediatamente eseguibile**



CITTA' DI BAGHERIA

CITTA' METROPOLITANA DI PALERMO

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

Prot. N. 63025 del 19/09/2018

OGGETTO: Approvazione schema contratto di servizio. per l'affidamento in "house providing" ai sensi dell'art. 192 del D.lgs. 50/2016 alla Società A.M.B. S.p.A. Azienda Multiservizi Comune di Bagheria, della gestione del servizio rifiuti."

I Sindaco, con il supporto del Dirigente ad interim della Direzione X sottopone alla Giunta Municipale la seguente proposta di deliberazione:

Premesso che:

- la direttiva Comunitaria 2008/98/CE dispone la c.d. "Gerarchia dei rifiuti";
 - la suddetta gerarchia si pone come priorità della normativa e della politica in materia di prevenzione e gestione dei rifiuti il seguente ordine: la prevenzione della produzione del rifiuto, il riutilizzo dei prodotti e il riciclaggio di alta qualità;
 - il servizio di igiene ambientale è disciplinato dalla parte quarta del D.Lgs 152/06 e s.m.i. avente ad oggetto "Norme in materia di gestione dei rifiuti e di bonifica dei siti inquinati" e dalla L.R. 9/2010 e ss.mm.ii.;
 - che con Circolare prot. n. 221 dell'1 febbraio 2013, l'Assessorato Regionale dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità – Dipartimento Regionale Rifiuti - ha emanato la Direttiva n.1/2013 che, al punto 3, ha inteso definire gli ARO quali aree di raccolta ottimale "al fine di consentire una differenziazione dei servizi finalizzata all'efficienza gestionale all'interno degli ambiti territoriali ottimali (ATO) per la erogazione dei servizi di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti";
 - con Circolare prot. n. 1290 del 23 maggio 2013, l'Assessorato Regionale dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità – Dipartimento Regionale Rifiuti- ha emanato le "Linee di indirizzo per l'attuazione dell'art. 5 comma 2-ter della L.R. 9/2010 nelle more dell'adozione dei Piani d'Ambito". Che secondo le suddette linee di indirizzo i comuni possono procedere:
1. "...in forma singola o associata secondo le modalità consentite dal D.Lgs. 18/08/2000 n. 267 e senza oneri aggiuntivi per la finanza pubblica, previa redazione di un piano di intervento, con relativo capitolato d'oneri e quadro economico di spesa, coerente al Piano d'Ambito e approvato dall'Assessorato regionale dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità, Dipartimento Regionale dell'Acqua e dei Rifiuti, all'affidamento, all'organizzazione e alla gestione del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti";
 2. "...alla perimetrazione dei territori comunali in Area di Raccolta Ottimale (ARO) con un corrispondente piano di Intervento con allegato capitolato d'oneri e quadro economico di spesa che dimostri che l'organizzazione del servizio in ARO rispetta i principi di differenziazione adeguata, adeguatezza ed efficienza".

- Per espressa disposizione legislativa (L.R. n.9/2010 e s.m.i.) il potere di gestione integrata dei rifiuti in capo agli ex ATO è cessato a far data dal 1 ottobre 2013, e che tale potere è stato trasferito alle S.R.R. (Società di Regolamentazione dei Rifiuti);
- Questo Comune ha aderito nel 2013 alla S.R.R. Palermo Area Metropolitana, ma che tali Società, come del resto anche le altre costituite in ambito regionale, sono operative tramite la gestione straordinaria ad opera di Commissari Straordinari di nomina regionale che gestiscono e, al contempo agevolano, il processo di avvio della gestione;
- Con Delibera del Consiglio Comunale nella seduta del 2 aprile 2015 è stato deliberato, con immediata esecutività, il recesso da parte di questo Comune dal Consorzio Intercomunale Co.In.R.E.S. ex ATO PA4 e che quindi questo Comune non potrà avvalersi dei servizi Consortili con la conseguente interruzione del servizio di raccolta;
- Con delibera n. 200 del 17 dicembre 2015, la Giunta Comunale ha approvato, in linea amministrativa, il Piano di intervento per la gestione dell'Ambito di Raccolta Ottimale del Comune di Bagheria, ai sensi della legge regionale 9/2010 art. 5 ter;
- Con Delibera n. 16 del 15 marzo 2016 il Consiglio Comunale ha approvato il Piano di Intervento per la riorganizzazione del servizio di gestione dei RSU nel territorio dell'ARO (Ambito di Raccolta Ottimale) del Comune di Bagheria di cui all'art.5 - ter L.R. 9/2010;
- Con nota protocollo n. 21576 del 25 marzo 2016, la Delibera consiliare di approvazione ed il Piano Aro sono stati trasmessi al Dipartimento Regionale dell'Acqua e dei Rifiuti;
- Con Ordinanza del Presidente della Regione Sicilia n. 2/Rif. del 2 febbraio 2017, art. 4 comma 2, i Piani d'Ambito ed i Piani di intervento ARO giacenti presso il Dipartimento Regionale dell'Acqua e dei Rifiuti da oltre 90 giorni divengono immediatamente efficaci senza provvedimento espresso del Dipartimento Regionale dell'Acqua e dei Rifiuti;
- Con deliberazione consiliare n. 15 del 27/03/2018 il Consiglio Comunale ha approvato il piano economico finanziario esercizio finanziario 2018;

Richiamati

- La deliberazione n. 25 del 15 aprile 2016, con la quale il Consiglio Comunale, nell'ottica di assicurare il coordinamento della finanza pubblica, il contenimento della spesa e il buon andamento dell'azione amministrativa, ha approvato il piano di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni societarie (art.1, comma 612 legge n°190/2014);
- Il D.Lgs 175/2016, modificato con il D.lgs. 100/2017, recante "Testo unico in materia di società e partecipazione pubblica", che all'art. 4, comma 1 dispone che le pubbliche amministrazioni possono costituire società aventi ad oggetto esclusivamente attività di produzione di beni e servizi strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali (c.d. "vincolo di scopo");
- che l'art. 4, comma 2 del D.lgs. 175/2016, dispone che le pubbliche amministrazioni possono direttamente o indirettamente costituire società esclusivamente per lo svolgimento delle seguenti attività (c.d. vincolo di attività):
 - a) produzione di un servizio di interesse generale, ivi inclusa la realizzazione e la gestione delle reti e degli impianti funzionali ai servizi medesimi;
 - b) progettazione e realizzazione di un'opera pubblica sulla base di un accordo di programma fra amministrazioni pubbliche, ai sensi dell'articolo 193 del decreto legislativo n. 50 del 2016;
 - c) realizzazione e gestione di un'opera pubblica ovvero organizzazione e gestione di un servizio d'interesse generale attraverso un contratto di partenariato di cui all'articolo 180 del decreto legislativo n. 50 del 2016, con un imprenditore selezionato con le modalità di cui all'articolo 17, commi 1 e 2;

d) autoproduzione di beni o servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipanti o allo svolgimento delle loro funzioni, nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale di recepimento;

e) servizi di committenza, ivi incluse le attività di committenza ausiliarie, apprestati a supporto di enti senza scopo di lucro e di amministrazioni aggiudicatrici di cui all'articolo 3, comma 1, lettera a), del decreto legislativo n. 50 del 2016

- La Delibera del Consiglio Comunale, n. 29 del 28 marzo 2017 che ha approvato la costituzione di una Società per Azioni multi Servizi a Socio Unico;
- L'atto del notaio dott. Carlo Barabbino del 4 maggio 2017 rep. n. 1850, racc. n. 1328, registrato in Palermo il 9 maggio 2017 al n. 5699, con il quale è stata costituita la Società A.M.B. SPA - Azienda Multiservizi Comune di Bagheria, a totale partecipazione pubblica con socio unico il Comune di Bagheria e con finalità previste all'art.4 dell'atto costitutivo, così come modificato con atto del notaio Carlo Barabbino del 13 luglio 2018, rep. n. 3827, registrato a Palermo il 16 luglio 2018 al n. 9286;

Visti:

- L'articolo 5, comma 1, del D.Lgs.50/2016 che stabilisce che una concessione o un appalto pubblico, nei settori ordinari o speciali, aggiudicati da un'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore a una persona giuridica di diritto pubblico o di diritto privato non rientra "nell'ambito di applicazione del presente codice quando sono soddisfatte tutte le seguenti condizioni:
 - a) *l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;*
 - b) *oltre l'80 per cento delle attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore di cui trattasi;*
 - c) *nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione di capitali privati previste dalla legislazione nazionale, in conformità dei trattati, che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata.*"
- L'articolo 192 comma 1 del D.Lgs. 50/2016 che, relativamente al regime speciale per gli affidamenti in house stabilisce che "E' istituito presso l'ANAC, anche al fine di garantire adeguati livelli di pubblicità e trasparenza nei contratti pubblici, l'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società *in house* di cui all'articolo 5. L'iscrizione nell'elenco avviene a domanda, dopo che sia stata riscontrata l'esistenza dei requisiti, secondo le modalità e i criteri che l'Autorità definisce con proprio atto. La domanda di iscrizione consente alle amministrazioni aggiudicatrici e agli enti aggiudicatori sotto la propria responsabilità, di effettuare affidamenti diretti dei contratti all'ente strumentale. Resta fermo l'obbligo di pubblicazione degli atti connessi all'affidamento diretto medesimo secondo quanto previsto al comma 3";
- La nota prot. n. 21449 del 22/03/2018 con la quale è stata presentata all'A.N.A.C, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 50/2016, la domanda di iscrizione della Società A.M.B. S.P.A. quale organismo in house del Comune di Bagheria verso cui effettuare affidamenti diretti, che è stata incamerata con prot. 0025968 del 22/03/2018;
- La Delibera di Giunta Comunale n. 12 del 12 gennaio 2018 con la quale, la gestione del servizio rifiuti è stato affidato in capo alla Società pubblica A.M.B. S.p.A., società *in house providing*;

Dato atto che la sopraccitata delibera Consiliare 29/2017 costituisce indirizzo strategico e programmatico del Comune di Bagheria per la gestione del Servizio Rifiuti, avvalendosi delle specificità del modello organizzativo-gestionale denominato "in house providing", ai sensi del comma 1 dell'art. 32 della L. 142/90 recepito con l'art.1 della L.R. n. 48/1991, "atto

fondamentale" di programmazione e che gli atti successivi rientrano nella competenza politica della Giunta Comunale e gestionale dei Responsabili dei servizi;

Viste le "Linee guida n°7, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n°50", approvate dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione con delibera n° 235 del 15 febbraio 2017;

Accertato che per l'*affidamento in house* alla società AMB SpA sono rispettate tutte le condizioni necessarie per tale operazione e delle disposizioni di cui all'art.5 e ai commi 2 e 3 dell'art. 192 del codice, come riportato nell'allegata "*Relazione ex art. 34 del D.L. 179/2012 in ordine alla sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento comunitario per l'affidamento diretto, secondo la formula dell'in house providing, del servizio di igiene urbana, quale servizio pubblico locale di rilevanza economica*", approvata con deliberazione di G.C. n. 195 del 19/09/2018 e pubblicata sul sito web dell'Ente;

Dato atto che in conformità a quanto previsto dall'art. 16 del D.lgs 175/2016, il Comune esercita sulla Società un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi, che il totale delle attività della società AMB sono effettuate nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dal Comune, come espressamente previsto nello statuto sociale;

Visto il comma 2 dell'art. 192 del D.Lgs. n. 50/2016 che così dispone: "*Ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche*";

Considerato pertanto che l'attuale quadro normativo prevede la possibilità dell'affidamento diretto di servizi pubblici locali da parte dei Comuni soci delle società pubbliche dagli stessi partecipate (*in house providing*);

Precisato che si è proceduto alla verifica di tali circostanze nella "*Relazione ex art. 34 del D.L. 179/2012 in ordine alla sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento comunitario per l'affidamento diretto, secondo la formula dell'in house providing, del servizio di igiene urbana, approvata con deliberazione di G.C. n. 195 del 19/09/2018*";

Dato atto che l'affidamento del servizio *in house* debba essere preceduto da apposito contratto di servizio, come chiarito dalla Corte dei Conti, *ex multis*, Corte dei Conti del Lazio n. 2 del 19/12/2014;

Dato atto altresì che il Comune di Bagheria non ha ancora approvato il Bilancio di previsione 2018/2020, posto che a seguito del dissesto finanziario dichiarato in data 19/05/2014, l'Ente ha avuto approvato dal Ministero con decreto prot. 15878 del 05/08/2016 il bilancio riequilibrato 2013/2014 e in atto l'ultimo bilancio approvato è il bilancio di previsione 2016/2018;

Preso atto pertanto che l'Ente si trova in gestione provvisoria;

Rilevato che ai sensi dell'art. 163, comma 2, del D.lgs. 267/2000 e ss.mm.ii. "*nel caso in cui il bilancio di esercizio non sia approvato entro il 31 dicembre e non sia stato autorizzato l'esercizio provvisorio, o il bilancio non sia stato approvato entro i termini previsti ai sensi del comma 3, è consentita esclusivamente una gestione provvisoria nei limiti dei corrispondenti stanziamenti di spesa dell'ultimo bilancio approvato per l'esercizio cui si riferisce la gestione provvisoria. Nel corso della gestione provvisoria l'ente può assumere solo obbligazioni derivanti da provvedimenti giurisdizionali esecutivi, quelle tassativamente regolate dalla legge e quelle necessarie ad evitare che siano arrecati danni patrimoniali certi e gravi all'ente.....*";

Considerato che il servizio integrato di gestione dei rifiuti costituisce un servizio obbligatorio ed indispensabile che non può essere interrotto, come chiarito dalla stessa Corte dei Conti in sede consultiva, *ex multis* C.d.C., Sezione delle Autonomie, deliberazione n. 3/2017;

Considerato altresì che il servizio integrato di gestione dei rifiuti costituisce funzione fondamentale dell'Ente ai sensi dell'art. 14, comma 27 del D.L. 78/2010, convertito con modificazioni dalla legge 122/2010, e ss.mm.ii.;

Dato atto che il costo annuo del servizio di gestione dei rifiuti, come risulta dagli atti depositati, è inferiore a quello previsto nel bilancio riequilibrato 2013/2014 approvato dal Ministero con decreto prot. 15878 del 05/08/2016 e non può superare tale importo, fermo restando che eventuali spese ulteriori dovranno essere deliberate dal Consiglio Comunale;

Dato atto altresì che il costo annuo del contratto di servizio per l'affidamento in house del servizio rifiuti alla Società A.M.B. S.P.A. ammonta ad € 8.351.951,10 (euro ottomilionitrecentocinquantunomilanovecentocinquantuno,10) comprensivo IVA e al netto dei costi cod. CARC, CCD e CK previsti nel Piano Finanziario per la determinazione della Tassa rifiuti TARI anno 2018 approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 15 del 27/03/2018.

Visti:

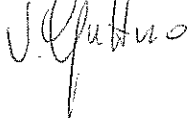
- l'OR.EE.LL.;
- il D.Lgs .n. 152/2006;
- il D.Lgs.175/2016
- il D.Lgs. 267/2000;

PROPONE

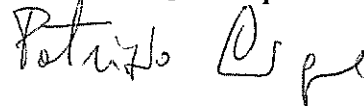
1. Di approvare, ai sensi dell'art. 3 della L.R. 10/1991, le motivazioni di fatto e di diritto meglio specificate in premessa e facenti parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;
2. Di approvare lo schema di contratto di servizio per l'affidamento in "house providing" ai sensi dell'art. 192 del D.lgs. 50/2016 alla Società A.M.B. S.p.A. Azienda Multiservizi Comune di Bagheria, della gestione del servizio rifiuti che, allegato alla presente sotto la lettera "A", ne costituisce parte integrante e sostanziale;
3. Di demandare alla Dirigente ad interim della Direzione X, Dott.ssa Vincenza Guttuso, l'adozione di tutti gli atti gestionali consequenziali, ivi compreso l'affidamento del servizio e la stipula del contratto di servizio.
4. Di dare atto che la presente deliberazione costituisce atto di esecuzione della deliberazione di Consiglio Comunale n. 29 del 28 marzo 2017 (atto fondamentale ex art. 32 comma 1 legge 142/1990, art. 1 L.R.48/1991) e della Delibera di Giunta n. 12 del 22/01/2018;
5. Di Autorizzare il Dirigente ad interim della Direzione X, Dr.ssa Vincenza Guttuso alla sottoscrizione del richiamato Contratto di Servizio;

Di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti dell'art. 12 della L.R. 44/91, stante l'urgenza di adottare gli atti consequenziali.

Il Dirigente ad interim della Direzione X
Dott.ssa Vincenza Guttuso



Il Sindaco
Dott. Patrizio Cinque



PARERI TECNICI DI COMPETENZA

Il Dirigente ad interim della Direzione X in merito alla attestazione della regolarità tecnica ai sensi della lettera i) del comma 1 dell'articolo 1 della legge regionale 11 dicembre 1991, n. 48 introdotto dal 1° comma dell'art. 12 della L.R. n. 30/2000 esprime parere

f. Guttuso

Il Dirigente ad interim della Direzione X
Dott.ssa Vincenza Guttuso

V. Guttuso

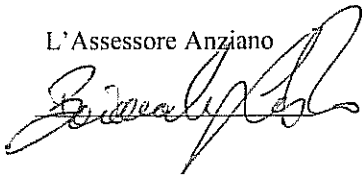
Il Responsabile Apicale della Direzione IV, in merito alla attestazione della regolarità contabile ai sensi della lettera i) del comma 1 dell'articolo 1 della legge regionale 11 dicembre 1991, n. 48 introdotto dal 1° comma dell'art. 12 della L.R. n. 30/2000 esprime parere

f. Bonanno

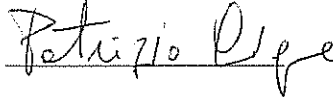
Il Responsabile Apicale P.O. della Direzione IV
Dott.sa Giacomina Bonanno

G. Bonanno

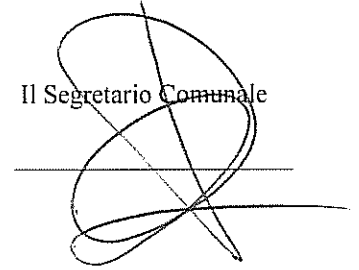
L'Assessore Anziano



Il Sindaco



Il Segretario Comunale

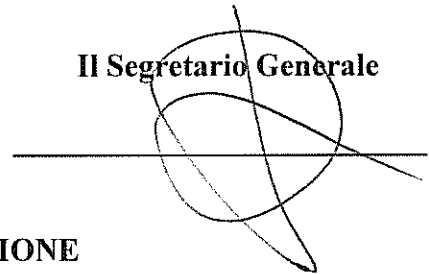


PUBBLICAZIONE DELIBERAZIONE

Copia della presente deliberazione viene pubblicata dal 21 SET. 2018, ai sensi dell'art.32, comma 1, della Legge n.69/2009 nel sito internet del Comune: www.comune.bagheria.pa.it – Sez. Albo Pretorio “on line” e vi rimarrà per 15 giorni consecutivi, così come previsto dall'art.124, comma 2, del D. Lgs. 267/2000.

Bagheria, li 21 SET. 2018

Il Segretario Generale



CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che copia della presente deliberazione, è stata pubblicata nel sito internet del Comune di Bagheria: www.comune.bagheria.pa.it- Sez. Albo Pretorio “on line”, per quindici giorni consecutivi: dal 21 SET. 2018 al 06 OTT. 2018

Il Segretario Generale

L'Incaricato

ESECUTIVITA'

La presente deliberazione è divenuta esecutiva, ai sensi dell'art.134, comma 3° del T.U. approvato con D.Lgs. 267/2000.

Bagheria, Li 19 SET. 2018

Il Segretario Generale

