



CITTÁ DI BAGHERIA

Provincia Regionale di Palermo

www.comune.bagheria.pa.it

PIANO TRIENNALE OO.PP. 2011/2013

RELAZIONE GENERALE

Emendato ed approvato dal Consiglio Comunale: delib. n.45 del 17/10/2011

INTRODUZIONE

Il Programma Triennale Opere Pubbliche relativo al triennio 2011-2013, comprendente n.174 opere, 43 delle quali inserite nella prima annualità, è stato redatto ai sensi dall'art.14 della Legge 11/02/94 n.109, coordinato con le norme della L.R. 7/02, L.R. 7/03, in conformità alle specifiche disposizioni emanate dall'Assessore regionale ai LL.PP. con decreto n.47/OSS del 19/11/2009 avente per oggetto: "Procedure e schemi tipo per la redazione del programma triennale, dei suoi aggiornamenti annuali e dell'elenco annuale dei lavori" e tenendo conto delle ultime disposizioni emanate dalla Regione Siciliana con la L.R. 12/07/2011 n. 12, art.6.

In conformità alle predette disposizioni, il programma è stato formulato sulle schede nn.1, 2, 2B ,3 di cui al citato D.A. 47/09 suddividendo le opere nelle categorie e tipologie di intervento di cui alle tabelle 1, 2, 3, 4, 5 anch'esse contenute nel decreto assessoriale. La priorità attribuita a ciascuna delle opere viene indicata dall'ordine di elencazione.

Al fine di favorire la comprensibilità del documento si illustrano di seguito, e brevemente, i contenuti delle schede che compongono il P.T. OO. PP..

Scheda 1 – Quadro delle risorse disponibili

E' lo schema delle risorse disponibili, suddivise in voci precostituite (entrate aventi destinazione vincolata per legge, mutuo, stanziamenti bilancio, etc.) e riferite ai tre anni dell'arco temporale di validità del Programma.

Scheda 2 – Articolazione della copertura finanziaria

Questa scheda raccoglie tutte le opere previste nel programma indicando per ciascuna gli stanziamenti di bilancio nei tre anni di riferimento e gli eventuali apporti di capitale privato con indicazione dell'eventuale cessione di immobili ai sensi dell'art.19, comma 16, della legge 109/94.

La priorità attribuita a ciascuna delle opere viene indicata dall'ordine di elencazione.

Scheda 2B – Elenco degli immobili da trasferire ex art.19, comma 16, della legge n. 109/94, nel testo coordinato con la legge regionale 7/2002 e successive modifiche ed integrazioni.

Questa scheda indica, per ciascuno dei tre anni di riferimento del programma, gli immobili per i quali si prevede il trasferimento ai sensi dell'art.19, comma 16, della legge 109/94 dove è previsto che: “... *In sostituzione totale o parziale delle somme di denaro costituenti il corrispettivo dell'appalto, il bando può prevedere il trasferimento*

all'appaltatore della proprietà o altro diritto reale su beni immobili ovvero di altri beni aventi valore economico appartenenti all'amministrazione aggiudicatrice; ...”

Scheda 3 – Elenco annuale

In questa Scheda sono incluse solamente le opere che si ritiene possano essere realizzate nella prima annualità. Per ciascuna vengono indicati il responsabile del procedimento, l'importo totale dell'opera e quello dell'annualità di riferimento.

La scheda contiene inoltre indicazioni riguardo alla conformità urbanistica e ambientale, alla priorità (con una scala espressa in tre livelli (1 = massima priorità; 3 = minima priorità)), allo stato della progettazione e ai tempi di esecuzione.

Scheda 4 – Elenco per categorie di interventi

In questa Scheda, non prevista dal D.A. 4/OSS, tutti gli interventi inclusi nel programma sono raggruppati per categoria e tipologia.

Per ciascuna opera viene indicato l'inserimento o meno nell'elenco annuale, lo stato di progettazione, l'importo e la fonte di finanziamento.

Si ritiene inoltre opportuno riportare qui di seguito, avendo come riferimento l'art.14 del testo della Legge 11/02/94 n.109, coordinato con le norme della L.R. 7/02 e L.R. 7/03 e l'art. 6 della L.R. 12/2011, le principali modifiche rispetto alla precedente normativa:

1. Il programma riguarda interventi non inferiori a 100.000 euro;
2. Anche la manutenzione deve trovare riscontro nel programma (per l'inserimento è sufficiente la stima sommaria dei costi);
3. L'inclusione di un lavoro nell'Elenco annuale è subordinata: per i lavori inferiori a 1.000.000 di euro alla previa approvazione di uno studio di fattibilità e per i lavori di importo pari o superiore a 1.000.000 alla previa approvazione di progettazione preliminare salvo che per i lavori di manutenzione, per i quali è sufficiente l'indicazione degli interventi accompagnata dalla stima sommaria dei costi.
4. Il programma triennale deve prevedere un ordine di priorità.

PREMESSA

La presente relazione ha lo scopo di illustrare il Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2011 - 2013, redatto ai sensi dell'art.14 del testo coordinato della L.109/94, L.R. 7/2002, L.R.7/2003 ed L.R. 12/2011.

Ai sensi di detta norma l'attività di realizzazione dei lavori si svolge sulla base di un programma triennale e di suoi aggiornamenti annuali che il Comune predispose ed approva nel rispetto del documento di programmazione economico-finanziaria e della normativa urbanistica, unitamente all'elenco dei lavori da realizzare nell'anno stesso.

Il presente piano triennale costituisce momento di attuazione degli studi di fattibilità elaborati dal Comune oltre alla identificazione e quantificazione dei bisogni in conformità agli obiettivi assunti come prioritari dall'Amministrazione quale strumento di attuazione del programma elettorale. Il piano contiene opere pubbliche con vari livelli di progettazione (fattibilità, preliminare, definitiva ed esecutiva oltre ai lavori strumentali al soddisfacimento dei bisogni dell'Amministrazione Comunale) da realizzare con l'impiego di finanziamenti comunitari, statali, regionali e comunali, oltre a quelle opere finanziabili con capitali privati perché suscettibili di gestione economica.

Nel presente programma 2011-2013 restano ancora iscritte alcune opere già finanziate, dai programmi di :

- **Urban Italia** (5,06 M.euro), finanziato con Decreto del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti e del Ministro dell'Economia e delle Finanze, pubblicato sulla G.U. n.286 del 10.12.04;
- **Patti Territoriali** (35 M.euro), finanziati con l'Accordo di Programma Quadro "Sviluppo locale", stipulato tra Stato e Regione il 31.03.03 a valersi sui fondi CIPE;
- **Pit/Pir** (circa 20 M.euro) a valersi sui fondi POFESR.

Il Piano, inoltre, risulta fondamentale, per una pluralità di eventi , sia di carattere cronologico, attuativo (stato dell'arte della programmazione 2000-2006) che strettamente politico.

In questo scenario di riferimento risulta necessario sottolineare la straordinarietà dell'opportunità che la programmazione dei fondi del P.O.R. - F.E.S.R 2007-2013 rappresenta per le autonomie locali. L'approfondimento del Documento di Coordinamento della Programmazione ed i relativi strumenti attuativi deve porsi alla base della pianificazione degli interventi di infrastrutturazione e riqualificazione urbana. Nello specifico, e per ciò che attiene il presente Piano Triennale delle Opere Pubbliche, di particolare rilevanza appaiono gli obiettivi posti dall'ASSE 2 - "Uso Efficiente delle Risorse Naturali", dall'ASSE 3 - "Valorizzazione delle Identità Culturali e delle Risorse Paesagistico-Ambientali per L'Attrattiva Turistica e lo Sviluppo", dell'ASSE 5 "Sviluppo Imprenditoriale e Competitività dei Sistemi Produttivi Locali" e dall'ASSE 6 - "Sviluppo Urbano Sostenibile".

L'amministrazione ha già avviato un percorso per attivare processi di governance del territorio idonei a pianificare le modalità di accesso alle risorse della programmazione 2007-2013, probabilmente una delle ultime opportunità offerta dai Fondi strutturali per cambiare il volto urbano e le condizioni economiche e sociali della città di Bagheria e del comprensorio di cui essa fa parte, favorendo anche economie di agglomerazione.

La pubblicazione del bando Asse VI ha costituito per Bagheria la più interessante delle opportunità di investimento per operare una idonea e consapevole trasformazione della città, per sviluppare nuove forme di economia al fine di rispondere alle esigenze occupazionali ed attivare i necessari cambiamenti sociali.

Il PISU definito dall'ufficio Programmazione del Comune di Bagheria e Presentato al Dipartimento della Programmazione della Regione Siciliana il 15 aprile 2010 è stato in gran parte ammesso a finanziamento ed alcune opere risultano già finanziate, mentre per altre sono in corso le procedure per la definizione dell'iter procedurale.

Bagheria, come buona parte delle città siciliane, denota una grande difficoltà nell'innescare processi di crescita per la mancanza di risorse finanziarie ed, in tal senso, appare evidente come il contributo pubblico rappresenti oramai, esclusivamente, un quota-parte di quanto sia, effettivamente, necessario per avviare percorsi virtuosi di sviluppo.

Il modello strategico di sviluppo, che l'Amministrazione ha individuato, vuole essere in grado di rendere complementare interessi e capitali sia pubblici che privati. **Per fare ciò è fondamentale dimostrare di voler avviare un nuovo percorso capace di tramutare gli investimenti in reale crescita per il territorio.**

In particolare questa Amministrazione intende portare avanti la strategia di sviluppo del territorio tenendo conto delle indicazioni generali e degli spunti contenuti nel documento di piano strategico con le risorse offerte dalla programmazione comunitaria, nazionale e regionale in base alle linee guida del programma.

Per quel che rileva in questa sede, gli obiettivi sono il miglioramento dei servizi , la razionalizzazione della mobilità, lo sviluppo della cultura e del turismo, la valorizzazione dell'ambiente.

Servizi

Per quanto concerne i servizi, va sottolineato come la capacità di un territorio di fornire servizi alla comunità, è l'indicatore di un'evoluzione sociale e culturale.

La capacità di un territorio di fornire alle comunità servizi, oltre che di base anche specialistici, rappresenta l'indicatore principe del progresso di quel contesto specifico. In tal senso il ruolo di Bagheria diviene centrale, in particolare rispetto ai seguenti servizi territoriali:

- a) Formazione ed istruzione (Servizi Scolastici, Formativi ed Universitari);
- b) Sanità e assistenza sociale;
- d) Sport e ricreazione;

e) Cultura e innovazione.

Verrà ampliata ed ottimizzata la disponibilità del patrimonio immobiliare esistente rendendolo maggiormente fruibile attraverso la definizione di specifici Piani di gestione (possibilmente con l'intervento di privati).

In quest'ottica hanno particolare pregnanza i seguenti progetti:

- *“Sopraelevazione ed ampliamento per la rifunzionalizzazione della scuola elementare Puglisi via Toselli” (progetto PISU, già finanziato);*
- *“Manutenzione straordinaria del cimitero comunale”;*
- *“Realizzazione di una rete urbana di piste ciclabili” (progetto PISU);*
- *“Realizzazione di un percorso per ipovedenti su Corso Butera” (progetto PISU);*
- *“Realizzazione Canile Comunale in zona “Quattro Finaite”;*
- *“Insediamenti produttivi in C. da Monaco”;*
- *“Insediamenti produttivi ad Aspra”;*
- *“La Porta della città - riconversione dell'edificio ex IPAB svincolo autostrada” (progetto PISU);*

Indirizzo: Piazza Indipendenza tel.: 091943124 fax: 091943151

- *“Il Portale della città - complesso monte Consona quale Antenna per erogazione di servizi territoriali” (progetto PISU); ;*
- *“Progetto per la realizzazione di cantieri culturali giovanili in contrada Serradifalco con particolare riferimento ai soggetti diversamente abili ed ai cittadini extracomunitari” (progetto PISU);*
- *“Progetto per la destinazione ad uso pubblico dell'immobile confiscato alla mafia e trasferito al patrimonio indisponibile del Comune, sito tra C.so Butera, via Pittalà e via Scaduto” (progetto PISU);*
- *“Progetto di riqualificazione di beni confiscati alla mafia Villa Pastoia Aspra” (progetto PISU);*
- *“Politiche giovanili locali territoriali "Giovani Città e Futuro" (progetto PISU non infrastrutturale);*
- *“Risanamento igienico sanitario della via vicinale Marino e di alcune strade ad essa limitrofe, situate a monte della SS 113”;*
- *“Recupero e risanamento piazzetta Aguglia”;*
- *“Sistemazione e riqualificazione di Corso Olivuzza (viale S. Isidoro) ”;*

Mobilità

Il tema della mobilità diviene fondante e trasversale anche agli altri assi strategici. La movimentazione di cose, persone ed informazioni diviene, oggi, elemento fondamentale dello sviluppo possibile di qualunque territorio e comunità, anche in relazione alla tempistica ed alla logistica. In tale senso parlare di mobilità nell'area di riferimento del territorio Bagherese e del suo hinterland significa ragionare in particolare, su i seguenti elementi, distinti e complementari:

- a) Movimentazione delle informazioni;
- b) Mobilità Intercomunale e di interfaccia (migliore accessibilità alla città ed al suo hinterland oltre ad alcuni imprescindibili interventi infrastrutturali capaci di rendere fruibili le peculiarità e le vocazioni dei luoghi. Facilitazione nell'accesso ai servizi e nella movimentazione di persone e cose anche in relazione alle infrastrutture di rete principali);
- c) Mobilità Comunale (Riorganizzazione della viabilità e delle strategie del trasporto pubblico e privato anche attraverso vettori di trasporto intermodali a basso impatto ambientale)
- d) Ampliamento e gestione delle aree a parcheggio, con intervento da parte di privati (PPP, Project Financing).

Indirizzo: Piazza Indipendenza tel.: 091943124 fax: 091943151

In quest'ottica hanno particolare pregnanza i seguenti progetti:

- *“Piano realizzazione e gestione Parcheggi”;*
- *“Sistemazione aree adiacenti edificio comunale di Piazza Indipendenza”;*
- *“Costruzione nuovo sotto passo ferroviario SS. 113. Zona ex magnolie”;*
- *“Sottopasso Ferrovia Punta Aguglia”;*
- *“Piano Urbano della Mobilità” (progetto PISU non infrastrutturale, già finanziato);*
- *“Progetto per l'aggiornamento del sistema informativo territoriale del Nodo Sitr di Bagheria” (progetto PISU non infrastrutturale, già finanziato);*
- *“Progetto di Car Sharing per la Città di Bagheria”(progetto PISU, non infrastrutturale).*

Cultura e Turismo

La valorizzazione del patrimonio storico artistico e architettonico della città rappresenta un obiettivo fondamentale e primario, sia per la valorizzazione dell'identità culturale della comunità sia perché rappresenta un elemento di sviluppo socio-economico e di promozione del territorio nel contesto globale.

In tal senso l'Amministrazione ha individuato le seguenti azioni:

Riqualificazione della direttrice Butera – Scaduto (rittuffilo) che si riappropria del ruolo, come lo è stato nel passato, di Asse viario portante della città attraverso la Piazza Punta Aguglia. La Piazza Aguglia rappresenta, oggi, il limite fisico, tra la città consolidata e quella diffusa, e rappresenta altresì “l'asse culturale” che collega alcune delle architetture di maggiore pregio architettonico ed ambientale dell'intero comprensorio (Villa Cattolica, Mulini Cuffaro, Ex Sicilcalce, Mattatoio Comunale, Villa Sant'Isidoro, Villa Cutò, Villa San Cataldo, etc..).

Piazza Punta Aguglia rappresenta l'elemento fisico e concettuale nel quale i due assi Butera-Aspra e Villa Cattolica-Villa SanCataldo si intersecano.

Tutto ciò si attua attraverso la:

- a) Riqualificazione del patrimonio architettonico (ville e palazzi) e urbanistico (vie e piazze storiche) di rilevanza per una completa fruibilità e promozione del territorio e della città;

- b) Realizzazione di nuovi elementi urbani e/o ripristino di elementi architettonici pre-esistenti capaci di connotare e facilmente identificare la città e codificare il nuovo volto della stessa;

Lo sviluppo turistico costituisce un elemento di fondamentale importanza per l'economia del territorio; in tal senso l'Amministrazione intende procedere nella direzione della valorizzazione del patrimonio:

- a) Storico e culturale;
- b) Naturalistico;
- c) Collegato alla fruizione, diretta ed indiretta, del mare;
- d) Sportivo.

In quest'ottica hanno particolare pregnanza i seguenti progetti:

- *“Intervento di restauro della Certosa di palazzo Butera - Lotto di completamento” (progetto PISU, già finanziato);*
- *“Progetto del restauro per la fruizione del complesso monumentale di Villa Cutò - Completamento restauro conservativo e sistemazione aree libere”;*
- *“Lavori di completamento e manutenzione complesso museale di villa Cattolica”;*

Indirizzo: Piazza Indipendenza tel.: 091943124 fax: 091943151

- *“Fruizione Area Archeologica di monte Porcara”*;
- *“Impianto polifunzionale, riqualificazione delle cave di Monte Catalano”*;
- *“Polo congressuale fieristico area Mulini Cuffaro - Complesso Sicilcalce - ex Mattatoio”*;
- *“Rifunzionalizzazione piazza Aguglia e aree limitrofe”*;

Ambiente

La politica dell'Amministrazione riguardo al tema dell'ambiente ha individuato di portare avanti una serie di interventi capaci di realizzare il salto tecnologico necessario per il miglioramento del territorio e della qualità della vita dei cittadini. In quest'ottica si è centrata l'attenzione su una serie di interventi rivolti a:

- a)** Azioni di risparmio energetico ed uso delle fonti rinnovabili;
- b)** Eco sostenibilità del trasporto pubblico e privato, mediante interventi strutturali ed organizzativo-gestionali;
- c)** Azioni di sostegno alle politiche ambientali internazionali;
- d)** Promozione e sostegno all'introduzione di sistemi ambientali certificabili;
- e)** Protezione dell'ambiente e miglioramento dell'assetto idrogeologico del territorio.

Indirizzo: Piazza Indipendenza tel.: 091943124 fax: 091943151

In quest'ottica hanno particolare pregnanza i seguenti progetti:

- *“Adeguamento dell'impianto di depurazione comunale alle normative vigenti in materia di inquinamento delle acque (d.lgs 152/2006)”*;
- *“Ampliamento dell'impianto di distribuzione gas metano nel territorio comunale”*;
- *“Studi ed infrastrutture di monitoraggio per l'ambiente (SIMA)” (progetto non infrastrutturale)*;
- *“Bus ecologici: sperimentazione” (progetto PIST non infrastrutturale)*;
- *“Ristrutturazione impianto di pubblica illuminazione della città”*;
- *“Lavori di miglioramento della qualità degli ambienti scolastici: adeguamento alla normativa vigente, rifunzionalizzazione degli spazi, potenziamento dei servizi ed efficienza energetica”*;
- *“Certificazione ambientale del territorio del Comune di Bagheria (progetto PISU non infrastrutturale)”*;
- *“Ambiente e cittadino: sensibilizzazione ed educazione (progetto PISU non infrastrutturale)”*;
- *“Progetto di consolidamento "Zona Francesi" (progetto PISU)*;

Indirizzo: Piazza Indipendenza tel.: 091943124 fax: 091943151

- *“Interventi di protezione, consolidamento e riqualificazione ambientale finalizzati alla fruizione nautica e balneare della costa”*

12. Stato di attuazione del Programma

Il programma triennale OO.PP 2010/2012 approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n.119 del 06 ottobre 2010 comprendeva, a seguito degli emendamenti apportati dal Consiglio Comunale, n.187 interventi alcuni dei quali, essendo già ultimanti, non risultano più inseriti nell'attuale programma 2011/2013. Altri interventi sono stati appaltati e/o avviati e sono in corso di realizzazione, altri ancora sono nelle condizioni di avviare le procedure di cantierabilità con risorse a valere su residui di bilanci precedenti.

Il permanere delle restanti opere è dovuto a due principali ordini di ragioni. La prima, che riguarda la quasi totalità delle opere, concerne ritardi nell'emanazione di provvedimenti di finanziamento dipendenti da organi esterni ovvero difficoltà nell'attivazione di fonti finanziarie, la seconda ragione è riferibile a problemi sorti nelle fasi di definizione della progettazione delle opere.

Fuoriescono dal programma attuale le seguenti opere già previste nel programma della precedente

Amministrazione:

- *Acquisto e adeguamento locali ex Poste di C.so Umberto da destinare ad attività sociali*

Indirizzo: Piazza Indipendenza tel.: 091943124 fax: 091943151

- *Realizzazione della Cittadella dello Sport ad uso pluricomprenditoriale*

Per quanto riguarda l'aggiornamento del Piano si rileva un incremento di n.2 nuovi interventi appresso descritti:

- *Sistemazione aree adiacenti edificio comunale di Piazza Indipendenza*
- *Progetto per il completamento del restauro e rifunzionalizzazione di palazzo Butera e riqualificazione dell'antica via di accesso denominata I. Lanza di Trabia*